

СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ КОЛЬЧУГИНСКОГО РАЙОНА ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

От 8.12.2005

№ 16/3

Об утверждении Положения по организации и совместному проведению внешнего аудита бюджета муниципального образования «Кольчугинский район» Счетной палатой Владимирской области и Советом народных депутатов Кольчугинского района

Рассмотрев предложенное Счетной палатой Владимирской области Положение по организации и совместному проведению внешнего аудита бюджета муниципального образования «Кольчугинский район» Счетной палатой Владимирской области и Советом народных депутатов Кольчугинского района, Совет народных депутатов Кольчугинского района

РЕШИЛ:

1. Утвердить Положение по организации и совместному проведению внешнего аудита бюджета муниципального образования «Кольчугинский район» Счетной палатой Владимирской области и Советом народных депутатов Кольчугинского района (Прилагается).
2. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Председатель Совета народных
депутатов Кольчугинского района**

В.Е. Наяшков

**Приложение к решению Совета
народных депутатов Кольчугинского
района
№ 16/3 от 8.12.2005**

**ПОЛОЖЕНИЕ
по организации и совместному проведению внешнего аудита
бюджета муниципального образования
«Кольчугинский район»
Счетной палатой Владимирской области и
Советом народных депутатов Кольчугинского района**

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение определяет порядок организации и совместного проведения Счетной палатой Владимирской области (далее - Счетная палата) и Совета народных депутатов Кольчугинского района (далее – Совет), являющегося членом Общественного совета внешнего финансового контроля Владимирской области, внешнего аудита бюджета муниципального образования «Кольчугинский район» (далее – бюджет)

Организация и совместное проведение Счетной палатой и Советом внешнего аудита бюджета осуществляется на основании положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и в соответствии с требованиями Регламента Счетной палаты, регламентов и других нормативных актов представительного органа местного самоуправления, с учетом особенностей, изложенных в настоящем Положении.

Совместное проведение внешнего аудита бюджета в соответствии с настоящим Положением осуществляется в течение 2005-2006 годов.

Цель настоящего Положения - определить для участников совместного проведения внешнего аудита бюджета процедуры подготовки, проведения и оформления результатов совместного проведения внешнего аудита бюджета.

1.2. Задачами Положения являются:

- определение порядка взаимодействия участников при организации, совместном проведении, оформлении и реализации материалов внешнего аудита бюджета;
- описание порядка принятия решений о совместном проведении внешнего

аудита бюджета;

- описание порядка подготовки совместного проведения внешнего аудита бюджета;

- определение порядка планирования совместного проведения внешнего аудита бюджета Счетной палатой и Советом;

- определение порядка взаимодействия Счетной палаты с Советом в процессе организации и совместном проведении внешнего аудита бюджета;

- определение требований по оформлению результатов совместного проведения внешнего аудита бюджета;

- определение порядка рассмотрения и утверждения результатов совместного проведения внешнего аудита бюджета;

- определение порядка реализации результатов совместного проведения внешнего аудита бюджета, предоставления необходимых данных по его итогам представительным и исполнительным органам государственной власти Владимирской области, Совету народных депутатов Кольчугинского района и Администрации Кольчугинского района, средствам массовой информации;

- определение порядка контроля за устранением выявленных в ходе совместного проведения внешнего аудита бюджета нарушений и недостатков.

1.4. Правовой основой взаимодействия Счетной палаты и Совета при организации, совместном проведении внешнего аудита бюджета и реализации его результатов являются:

- Конституция Российской Федерации;

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;

- Закон Владимирской области «О Счетной палате Владимирской области»;

- Регламент Счетной палаты Владимирской области;

- Регламент Общественного совета внешнего финансового контроля Владимирской области;

- Устав муниципального образования «Кольчугинский район»;

- Соглашение о сотрудничестве между Счетной палатой и Советом.

2. Содержание внешнего аудита бюджета

2.1. Внешний аудит бюджета - процесс, посредством которого компетентные сотрудники независимых государственных (муниципальных) органов финансового контроля накапливают и оценивают свидетельства об информации, касающейся исполнения бюджета, поддающейся количественной и качественной оценке, с целью определения и выражения в своем заключении степени соответствия этой информации установленным критериям.

2.2. Совместное проведение внешнего аудита бюджета Счетной палатой и Советом – мероприятие, проводимое Счетной палатой и Советом по оценке соответствия достигнутых результатов установленным целям по решению вопросов местного значения и реализации отдельных государственных полномочий при исполнении бюджета.

2.3. Совместное проведение внешнего аудита бюджета предполагает проведение комплекса контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Применяемые формы их проведения: проверка, тематическая проверка, экспертиза, обследование, аудит эффективности, анализ.

3. Общие вопросы организации совместного проведения внешнего аудита бюджета

3.1. Совместное проведение внешнего аудита бюджета может быть организовано по инициативе Совета.

3.2. Счетная палата берет на себя основные действия по организации, координации проведения внешнего аудита бюджета.

3.3. Согласование вопросов о проведении внешнего аудита бюджета следует проводить, как правило, в период подготовки проектов планов работ Счетной палаты.

3.4. Включение совместного проведения внешнего аудита бюджета в план работы Счетной палаты осуществляется после обязательного согласования между Счетной палатой и Советом условий и сроков его проведения.

3.5. Для проведения совместного мероприятия определяются:

- тема совместного мероприятия;
- цель, задачи и вопросы совместного проведения внешнего аудита бюджета, их закрепление за соисполнителями;
- объект(ы), предмет(ы) проверки;
- формы, способы, методы совместного проведения внешнего аудита бюджета;
- состав исполнителей (рабочей группы) от каждой Стороны;
- условия и вопросы участия в совместном проведении внешнего аудита бюджета каждой из Сторон, исходя из их функций и полномочий, определенных законодательством, соглашением о сотрудничестве;
- порядок подготовки, согласования и утверждения программы;
- сроки совместного проведения внешнего аудита бюджета;
- порядок взаимодействия, обмена информацией и оформления результатов совместно проведенного внешнего аудита бюджета;
- форма представления итоговых материалов по результатам совместного проведения внешнего аудита бюджета;
- порядок согласования итоговых документов по результатам совместного проведения внешнего аудита бюджета;
- порядок подписания итоговых документов;
- порядок подготовки и принятия решений по результатам совместного проведения внешнего аудита бюджета;
- порядок и формы реализации результатов совместно проведенного внешнего аудита бюджета, представление информации по нему органам государственной власти Владимирской области, средствам массовой информации.

3.6. Совет предлагает кандидатуры в рабочую группу из числа депутатов и (или) специалистов Совета, которые направляет в Счетную палату.

3.7. Председатель Счетной палатой издает приказ о совместном проведении с Советом внешнего аудита бюджета с определением состава рабочей группы и сроков проведения.

4. Порядок рассмотрения обращений в адрес Счетной палаты Советом о проведении совместного проведения внешнего аудита бюджета

4.1. При поступлении в адрес Счетной палаты обращения о совместном проведении внешнего аудита бюджета муниципального образования «Кольчугинский район» (далее - обращения), председатель Счетной палаты поручает аудитору или нескольким аудиторам Счетной палаты, к компетенции которых относятся вопросы обращения, подготовить предложения по данному вопросу для внесения его на рассмотрение коллегии Счетной палаты.

4.2. Аудитор Счетной палаты, получивший поручение Председателя Счетной палаты о подготовке предложений, организует проработку и согласование с Советом (инициатором обращения) всех вопросов, связанных с совместным проведением внешнего аудита бюджета, и вносит на коллегию Счетной палаты предложение о включении в план работы Счетной палаты и обеспечить совместное проведение внешнего аудита бюджета в соответствии с обращением.

4.3. В случае принятия коллегией Счетной палаты решения о совместном проведении внешнего аудита бюджета в соответствии с обращением, в адрес Совета - инициатора обращения одновременно с ответом направляется для согласования проект Решения о порядке проведения совместного мероприятия.

5. Порядок взаимодействия в процессе проведения совместного проведения внешнего аудита бюджета

5.1. Взаимодействие Счетной палаты с Советом в процессе совместного проведения внешнего аудита бюджета организует аудитор Счетной палаты, ответственный за его проведение, в соответствии с Регламентом Счетной палаты.

5.2. Основными формами взаимодействия являются:

- контакты и рабочие совещания Сторон, участвующих в совместном проведении внешнего аудита бюджета;

- разработка, согласование и утверждение программы совместного проведения внешнего аудита бюджета;
- проведение консультаций;
- разработка и обмен методическими документами;
- обмен информацией;
- согласование методов совместного проведения внешнего аудита бюджета, проблем и вопросов, возникающих в ходе его осуществления;
- согласование итогов совместного проведения внешнего аудита бюджета;
- реализация результатов совместного внешнего аудита бюджета.

5.3. В случае возникновения между Счетной палатой и Советом разногласий по вопросам организации, проведения и оформления результатов совместного проведения внешнего аудита бюджета Стороны для их разрешения проводят переговоры и согласительные процедуры. Состав участников согласительных процедур, сроки их проведения и порядок принятия решений по рассматриваемым вопросам оговаривается до начала совместного проведения внешнего аудита бюджета.

6. Оформление результатов совместных мероприятий

Общие требования к оформлению результатов совместно проведенного внешнего аудита бюджета, а также порядку принятия решений по ним определяются Регламентом Счетной палаты, настоящим Положением по согласованию Сторон.

7. Оформление итоговых документов при совместном проведении внешнего аудита бюджета

7.1. Результаты совместно проведенного внешнего аудита бюджета оформляются в форме заключения. При необходимости и взаимно согласованном решении, кроме заключения могут составляться иные документы по результатам контрольно-аналитических мероприятий, проведенных в рамках внешнего аудита бюджета (акты, справки, заявления, протоколы, информационные письма, аналитические записки и др.).

7.2. Оформление заключения по результатам совместного проведения внешнего аудита бюджета, а также актов контрольных мероприятий, проведенных в рамках внешнего аудита бюджета, осуществляется в соответствии с Регламентом Счетной палаты.

7.3 Заключение по результатам внешнего аудита отчета об исполнении бюджета для рассмотрения коллегией Счетной палаты формируется по следующей структуре:

7.3.1 Организация бюджетного процесса в муниципальном образовании:

- соблюдение бюджетного законодательства при составлении, рассмотрении и утверждении бюджета;
- полнота представленных к проекту бюджета документов и материалов;
- соответствие бюджетных назначений нормам бюджетного законодательства;
- своевременность предоставления проекта бюджета;
- соблюдение бюджетного законодательства при исполнении бюджета;
- полнота и достоверность отчета об исполнении бюджета и представленных к нему материалов;
- соблюдение требований основных направлений бюджетной политики;
- процедура санкционирования расходов и их финансирования.

7.3.2. Формирование и исполнение бюджета по доходам:

- оценка поступлений в доходную часть бюджета по основным доходным источникам (налоговые и неналоговые доходы, доходы целевых бюджетных фондов, безвозмездные перечисления, доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности);
- межбюджетные трансферты, направленные муниципальному образованию из областного бюджета;
- муниципальный долг, его структура.

7.3.3. Исполнение бюджета по расходным обязательствам:

- исполнение расходов по обязательствам областного бюджета по

первому и второму уровню бюджетной классификации;

- расходы на обслуживание муниципального долга;
- дефицит местного бюджета, объем и источники его финансирования;
- общая характеристика исполнения программной части местного бюджета;
- организация финансового контроля.

7.3.4. Выводы и предложения

7.4. Выводы по результатам совместно проведенного внешнего аудита бюджета должны включать объективную оценку собранных фактических данных, определение того, имеют ли эти данные случайный характер или же они свидетельствуют о наличии общей или системной проблемы в бюджетном процессе, а также сведения о причинно-следственных связях данной проблемы.

В ходе совместного проведения внешнего аудита бюджета могут быть выявлены факты, свидетельствующие о нарушениях законодательства Российской Федерации, законодательства субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов муниципального образования, не связанные непосредственно с целями данного мероприятия и требующие проведения дополнительных работ. При отсутствии у контролирующих лиц возможности выполнить эти работы в рамках проведения внешнего аудита бюджета в отчете по его результатам необходимо отразить эти факты с указанием причин, по которым они требуют дальнейшего изучения.

7.5. Итоговые документы (заключение) по результатам проведения внешнего аудита бюджета составляются по форме, установленной Регламентом Счетной палаты, подписываются представителями Сторон, проводивших внешний аудит бюджета. Итоговые документы (заключение) доводятся до сведения должностных лиц муниципального образования. При необходимости к заключению прилагаются таблицы, расчеты, справки, копии первичных документов и иной справочный материал, который также подписывается представителями Сторон.

При наличии неразрешенных противоречий Стороны вправе выразить

особое мнение.

7.6. Ознакомление ответственных должностных лиц проверяемых организаций с заключением по результатам проведения внешнего аудита бюджета осуществляется в соответствии с Регламентом Счетной палаты.

8. Оформление заключения по результатам совместного проведения внешнего аудита бюджета

8.1. Во всех случаях по результатам совместного проведения внешнего аудита бюджета аудитором Счетной палаты, ответственным за его проведение, а также ответственным со стороны Совета оформляется заключение в соответствии с порядком, определенным Регламентом Счетной палаты.

8.2. Заключение по результатам совместного проведения внешнего аудита бюджета в обязательном порядке представляется на коллегию Счетной палаты в порядке, установленном Регламентом Счетной палаты для принятия соответствующих решений.

8.3. Рассмотрение заключения по результатам совместного проведения внешнего аудита бюджета на Коллегии Счетной палаты осуществляется при участии всех сторон, принимавших участие в его проведении. По наиболее значимым вопросам рассмотрение заключения может проводиться на совместном заседании коллегии Счетной палаты и Президиума Общественного совета внешнего финансового контроля Владимирской области.

При этом, о результатах совместного проведения внешнего аудита местного бюджета могут информироваться все органы местного самоуправления, являющиеся членами Общественного совета внешнего финансового контроля Владимирской области.

9. Порядок подготовки и принятия решений по результатам совместных мероприятий

9.1. Подготовка и принятие решений Счетной палатой по результатам совместного проведения внешнего аудита бюджета, направление представлений,

предписаний и информационных писем, контроль за их исполнением осуществляются в соответствии с Регламентом Счетной палаты.

Иной порядок подготовки и принятия решений, касающихся заинтересованных Сторон, определяется при взаимном согласовании в ходе совместного проведения внешнего аудита бюджета. При этом могут быть предусмотрены:

принятие совместных решений по фактам выявленных недостатков и нарушений и принятию мер по их устранению;

порядок контроля исполнения представлений и предписаний по результатам внешнего аудита бюджета, а также формы ответственности Сторон;

порядок обмена информацией по вопросам совместного проведения внешнего аудита бюджета и другим вопросам.

9.2. Подготовка и принятие решений Советом по результатам совместного проведения внешнего аудита местного бюджета, направление представлений, предписаний и информационных писем, контроль за их исполнением осуществляются в соответствии с порядком, установленным Советом в регламенте или других локальных нормативных правовых актах органов местного самоуправления.

10. Порядок опубликования результатов внешнего аудита бюджета

Результаты совместного проведения внешнего аудита бюджета предаются гласности после принятия решения Советом по результатам проведенного мероприятия.